

Kommunal- og forvaltningskomiteen
Stortinget

Deres referanse

Vår referanse
15/00130-1

Vår dato
09.04.2015

Høringsinnspill – Meld. St. 14 (2014-2015) Kommunereformen - nye oppgaver til større kommuner

Fellesorganisasjonen (FO) er fagforeningen og profesjonsforbundet for 27.000 barnevernspedagoger, sosionomer, vernepleiere og velferdsvitere.

FO har gitt flere innspill i forbindelse med regjeringens arbeid med å endre på kommunestrukturen. I våre innspill har vi påpekt at vi er enige i at store fagmiljø er viktige fordi de blir større og «robuste». Samtidig har vi advart mot at kommunesammenslåinger ikke nødvendigvis er riktig virkemiddel for å oppnå dette. Interkommunale samarbeid kan være en vel så god løsning. Vi mener at nærhet til brukeren er særlig viktig. Videre mener FO at alle kommende kommunesammenslåinger må være frivillige, og vi har etterlyst konkrete beskrivelser av hvilke oppgaver kommunene i fremtiden skal ha, og har derfor lenge sett frem mot denne stortingsmeldingen.

FO mener denne meldingen kommer for sent, da et viktig utgangspunkt for at kommuner skal kunne diskutere sammenslåinger med sine nabokommuner er at innholdet for fremtidens kommuner er kjent. I tillegg er det et demokratisk problem at meldingen kom rett før påske og at kommunal- og forvaltningskomiteen har høring på saken en uke etter påske. En så viktig sak som dette krever grundig behandling, og det krever god tid.

FO støtter at kommunene skal få et helhetlig ansvar for å løse velferdsoppgaver, og mener at utviklingen av en ny kommunestruktur først og fremst må ha fokus på hvilke oppgaver kommunene skal løse og hva slags kvalitetskrav som må stilles slik at tjenestene best mulig skal dekke brukernes behov. Dette er det primære som må ligge til grunn for kommunereformen, og dette er ikke tydelig nok beskrevet i stortingsmeldingen.

Regjeringen foreslår noen konkrete oppgaver de mener kommunene skal ha ansvar for, og disse blir redegjort for i meldingens kapittel 5. Her blir det klargjort at kommunene skal få et helhetlig ansvar for det boligsosiale området, og dette mener FO er positivt. Dessverre viser det seg at de største

FO

Besøksadresse:
Mariboesgt. 13
0183 Oslo

Póstadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 Oslo

Telefon:
02380

Telefaks:
94 76 20 18

e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:
9001.08.71394

Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

utfordringene for kommunene fremover fremdeles ikke er ferdig utredet. For eksempel sies det at kommunene kan få et større ansvar for habiliterings- og rehabiliteringstjenester som i dag blir ivaretatt av spesialisthelsetjenesten. Hvilke oppgaver det er snakk om skal utredes nærmere. Når det gjelder psykisk helse blir det foreslått at det skal opprettes en forsøksordning med overføring av driftsansvar for DPS til kommuner som har tilstrekkelig kapasitet og kompetanse. Hva dette vil innebære i en fremtidig kommunestruktur er derfor fremdeles uklart.

Videre er det avklart at de største oppgavene fremover innen barnevern, familievern og helse- og omsorgstjenestene også er under utredning eller skal utredes nærmere. Det er dermed også uklart hva dette vil innebære av nye oppgaver til kommunene. Meldingen drøfter ikke kommunenes rolle ovenfor NAV, selv om NAV også er under revidering, jamfør ekspertutvalgets rapport om NAV som ble fremlagt 9. april i år. Dersom det er snakk om endringer i kommunens ansvarsområde i forbindelse med NAV må også dette ligge til grunn når kommunene skal diskutere sammenslåinger.

FO vil understreke at vi støtter regjeringen i at oppgavene som muligens skal overføres til kommunene må utredes nærmere. Grundig arbeid i forkant at eventuelle overføringer fra stat til kommune er svært viktig for at resultatet skal bli godt for brukerne og at det sikres likeverdige tjenester i hele landet. FO mener dermed at kommunereformens hurtigtogsfart må bremses, slik at disse utredningene kan utføres og at kommunene kan få dem som bakgrunn for sine diskusjoner om eventuelle sammenslåinger.

Det er hensiktsløst å ta stilling til kommunenes nye oppgaver med utgangspunkt i meldingen, og FO viser til våre konkrete innspill på kommende utredninger når det gjelder ansvarsfordelingen mellom kommunene og stat. Generelt om kommunenes ansvarsområder og om kommunereformen mener FO at:

- Kommunenes evne til å løse velferdsoppgaver og gi gode offentlige tjenester er avhengig av høy og riktig faglig kompetanse nær befolkningen, tydelig vilje og klare mål. FO erfarer at tjenestene oppleves gode når de har en lokal forankring og nærhet til brukerne.
- Sosiale ulikheter i oppvekstvilkår og levekår for befolkningen lokalt og regionalt er sentrale utfordringer som kommunene må settes i stand til å arbeide systematisk med.
- Kommunereformen må sikre at kommunene kan tenke langsiktig for å bygge gode fagmiljøer, rekruttere kompetanse og skape forutsigbarhet i den videre utviklingen av velferdstjenester.
- Kvalitet og indikatorer for kvalitet må arbeides med kontinuerlig innenfor de kommunale velferdsoppgavene.
- Det er en egenverdi i at kommunene selv styrer og driver velferdsoppgavene. Dette sikrer demokratisk styring og kontroll, og sikrer stadig tilførsel av kompetanse til kommunene gjennom at kvalitetsutviklingsarbeidet ligger hos kommunene selv. Konkurransesetting utfordrer også brukervedvirkningsprinsippet, da muligheten for medvirkning reduseres gjennom anbudsregimer.

- Tvang egner seg dårlig for å utvikle kommune-Norge.
- Uavhengig av organisering er økonomiske rammer som gir mulighet til utøvelse av faglig skjønn, tilstrekkelige tiltak og fleksibilitet avgjørende for gode velferdstjenester. Stortinget må sikre tilstrekkelige overføringer for at kommunene skal være i stand til å løse nye og gamle oppgaver.

Med vennlig hilsen



Mimmi Kvisvik
Forbundsleder

for 
Andreas Pedersen Kikvik
Rådgiver

Kopi til:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Postboks 8112 Dep, 0032 Oslo

