

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

0030 Oslo

Deres referanse

Vår referanse
15/00029-85

Vår dato
25.05.2015

Høringsvar fra FO - Forskrift om forsøk med ny ansvarsdeling i barnevernet

Fellesorganisasjonen (FO) er fagforeningen og profesjonsforbundet for 27.000 barnevernspedagoger, sosionomer, vernepleiere og velferdsvitere. Mange av våre medlemmer arbeider i barnevernet.

FO støtter intensjonen med forsøket om ny ansvarsdeling i barnevernet, og hovedargumentet om at kommunenes nærhet til det enkelte barn og familie gir dem store fortrinn for å gi tidlig og tilpasset hjelp. Bred kjennskap til barnet og barnets situasjon er viktig for å kunne sørge for rett tiltak til rett tid. Målet er at kommunene med økt ansvar vil være i stand til å se flere tjenester som skole, barnehage, SFO, fritidstilbud, helse- og omsorg, sosial og barnevern i sammenheng, og at dette kan forebygge mer inngripende og kostbare tiltak som plassering utenfor hjemmet.

Rammebetingelser

FO mener at for å lykkes med en så omfattende strukturell endring av barnevernet er det nødvendig med gode rammebetingelser. Skal kommunene ta større ansvar for barnevernet, krever dette at underfinansiering av barnevernet opphører og at kommunale barneverntjenester får tid, ressurser og kan tilrettelegge for et bredt spekter av gode tiltak. Vi vil også understreke betydningen av at Bufetat får midler til å opprettholde sine tilbud mens prøveprosjektet pågår.

Påbegynt tiltaksutvikling må ikke stoppe opp

Bufetat har lenge arbeidet med å integrere behandling og omsorg i samme institusjon. Bufetat er i ferd med å ta ytterligere steg i denne retning, og Bufetat region Nord har fått ansvaret og samarbeider med universitet og forskningsmiljø om konkrete prosjekter der målet er å finne ut hvordan omsorgsinstitusjonene kan differensieres best mulig med tanke på utfordringene som blant annet NTNU rapporten «Psykisk helse hos barn og unge i barneverninstitusjoner»¹ viser. Det er viktig at dette arbeidet får fortsette og ikke rammes av prøveprosjektet om ny ansvarsdeling.

¹ 76 prosent av barn og unge som bor på norske barnevernsinstitusjoner har store psykiske utfordringer.

Undersøkelsen dekker både atferds- og omsorgsinstitusjoner, både statlige og private.

FO

Besøksadresse:
Mariboestgt. 13
0183 Oslo

Postadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 Oslo

Telefon:
02380

Telefaks:
94 76 20 18

e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:
9001.08.71394

Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

Behov for differensiering av omsorgsinstitusjoner

FO er enig i vurderingen om at plasseringer etter §§ 4-24 og 4-26 holdes utenfor prosjektet. Problemstillingene som begrunner vurderingen vil imidlertid også kunne gjelde for de som blir plassert etter de såkalte omsorgsparagrafene. Erfaringsmessig er det også stort behov for differensiering i disse institusjonene. Blant annet er det godt kjent at ungdom plassert på institusjoner etter omsorgsparagrafer også kan ha et problematisk rusmisbruk og / eller uønsket atferd. Problemene er imidlertid ikke så alvorlig at de kan defineres i henhold til §§ 4-24 og 4-26, men alvorlig nok. Behovet for differensiering av omsorgsinstitusjonene vil være et argument for at Bufetat skal beholde inntaksansvaret for alle institusjoner. Vi ønsker å fremme argumentasjon om en fortsatt differensiering og vil stille spørsmål om hvordan dette kan bli ivaretatt i forsøket, og ved en eventuell omorganisering av hele barnevernet.

Godkjenning av institusjoner og fosterhjem

I forsøket åpnes det for at kommunene kan rekruttere fosterhjem selv og kjøpe institusjonsplasser utenfor Bufetats avtaler. FO mener dette skaper utfordringer for kvalitet og likeverdighet i tiltakene. Vi har blant annet sett flere tilfeller av fosterforeldre som ikke blir godkjent av Bufetat, og som går til det private markedet der de får mulighet til å fortsette. Derfor bør alle fosterforeldre ha samme krav til godkjenning, og godkjennes av samme instans. Samme problemstilling er aktuell for kjøp av institusjonsplasser.

Bufetat kan motsette seg kommunens valg av tiltak

Høringsnotatet beskriver at Bufetat kan nekte kommuner å plassere et barn eller ungdom i en ønsket institusjon dersom de mener dette ikke er faglig forsvarlig. Slik vi ser det vil en kommunal barneverntjeneste vegre seg mot plasseringer av et barn eller en ungdom i en institusjon som de stiller kvalitetsmessige spørsmål ved. FO mener det i forskriften må fremkomme at et avslag fra Bufetat må skriftliggjøres med en faglig begrunnelse til aktuell kommune. Videre må kommunene ha klagemulighet til en nøytral, barnevernfaglig instans.

Evaluering

FO mener det er bra at det er lagt opp til at både kommuner og departement skal delta i å evaluere forsøket. Vi mener det er nødvendig med tett oppfølging av prosjektet, og at det bør gjøres fortløpende evaluering utført av uavhengige forsknings- og fagmiljø slik at en gjennom prosessen kan gjøre justeringer basert på faglige råd for å få til gode løsninger.

FO vil følge nøye med på prosessen fordi det er viktig at en eventuell endret ansvarfordeling i barnevernet gir bedre barnevernstjenester. Faglig forsvarlige tjenester forutsetter også gode arbeidsforhold og kompetanse i tjenestene og hos den enkelte barnevernsarbeider.

Med vennlig hilsen

Mimmi Kvisvik
Forbundsleder

Tonje Weiden
Rådgiver

