

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep

0030 Oslo

Deres referanse

Vår referanse
15/00029-214

Vår dato
24.11.2015

Hørings svar - Forslag til endringer i kvalitetsforskriften

Fellesorganisasjonen(FO) er fagforeningen og profesjonsforbundet for 27.000 barnevernspedagoger, sosionomer, vernepleiere og velferdsvitere.

Departementet foreslår å gi dispensasjonsadgang i kvalitetsforskriften. I den forbindelse vises det til at enkelte ekstraordinære situasjoner kan anses som en nødrettssituasjon. I den sammenhengen vektlegges utfordringer knyttet til det store antall enslige mindreårige asylsøkere som nå kommer til Norge. I følge departementet må Bufetat, på tross av at det ikke finnes nok godkjente omsorgssentre, ivareta disse på en best mulig måte.

FO har stor forståelse for at dette er en krevende situasjon, men mener samtidig at Norge ikke er i en slik situasjon at det skal gis dispensasjonsadgang

Departementet foreslår særlig to områder det skal kunne gis dispensasjon fra og som vi ønsker å kommentere:

- Krav til bemanning
- Ansattes kompetanse

I tillegg inneholder forskriften materielle krav som departementet også mener det kan dispenseres fra. Dette handler om at omsorgssentre i gitte tilfeller, kan åpne opp for at barn kan dele rom. FO mener at forskriften i særlige situasjoner kan fravikes på dette punktet. Vi ønsker imidlertid at andre materielle krav som for eksempel krav til uterom og tilstrekkelig fellesarealer, opprettholdes.

Bemanning og kompetanse

Barn som søker asyl alene i Norge, er på flukt fra krig og uroligheter. Mange av barna kommer i tillegg fra et liv i ustabile og utrygge omsorgssituasjoner, og er ekstremt sårbare. For å møte disse barna på en forsvarlig måte, må det stiles strenge krav om både bemanning og kompetanse. Barna trenger nok kompetente voksne som forstår og kan handle utfra de utfordringene de har med seg.

Departementet foreslår forskriftsendringer som handler om å redusere både antall voksne og kompetansekrav hos ansatte i omsorgssentrene. FO kan ikke se av forslaget at det er tatt ut fra hensynet til barnets beste. Her fokuseres kun på det som er forsvarlig og lite på kvalitet. Vi vil understreke at det som angis i dagens kvalitetsforskrift, **er et krav om minstebemanning**. For FO er det opplagt at en

FO

Besøksadresse:
Mariboestgt. 13
0183 Oslo

Postadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 Oslo

Telefon:
02380

Telefaks:
94 76 20 18

e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:
9001.08.71394

Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

reduksjon i bemanning og kompetanse vil bidra til at både forsvarlighet og kvalitet på arbeidet med barna i omsorgssentrene og barnevernsinstitusjoner generelt blir dårligere. Dette vil selvfølgelig gå ut over barna.

FNs barnekomité gir i sine anbefalinger til Norge, uttrykk for bekymring over at «de som er ansvarlige for å ta hensyn til barnets beste, ikke alltid har god nok opplæring til å ta en grundig vurdering av hva som er til det beste for barnet i hvert enkelt tilfelle.» Komiteen anbefaler Norge å videreføre og styrke arbeidet med å sikre barnets beste i lover, og rettslige og administrative beslutningsprosesser. Å åpne opp for reduksjon av både bemanning og kompetansekrav, er det motsatte

FO mener at det må være overvekt av ansatte i alle barnevernstiltak med barnevernsfaglig kompetanse. Utfra vår kjennskap til arbeidsmarkedet er det fullt mulig å rekruttere ansatte med slik bakgrunn. For eksempel får FO mange tilbakemeldinger fra nyutdannede barnevernspedagoger, sosionomer og vernepleiere som etter endt utdanning ikke har fått jobb. Vi mener det er gjort for lite for å rekruttere medarbeidere fra myndighetenes side.

Arbeidssituasjon

I høringsbrevet står det at unntaket fra kvalitetsforskriften også kan påvirke ansattes arbeidssituasjon. Som fagforening kan vi ikke se vi er i en slik situasjon at det skal «påvirke» arbeidssituasjonen for ansatte. Arbeidslivets regler mht til arbeidstid, lengde på vakter, lønn skal gjelde for alt arbeidsliv i Norge.

FO er svært skeptisk til direktoratets bruk av private aktører for å opprette omsorgsplasser. FO reagerer på at det i løpet av året ikke er opprettet en ny statlig plass.

Enslige mindreårige

Vi vet at mange mottak med ungdom i alder 15 – 18 år i dag drives uforsvarlig, både mht til antall barn pr ansatt og kompetanse hos ansatte. FO hører om eksempler på transittmottak med 300 ungdommer som kun har fem ansatte tilstede, og mottak med 130 mindreårige som kun har fire ansatte på jobb. KRIPOS rapporterer også bekymring om barn på mottak som utsettes for seksuelle overgrep. Vi vet også at mange enslige mindreårige asylsøkere forsvinner fra mottak og manglende kontroll øker risikoen for både menneskehandel og prostitusjon.

19. november ble rapporten *Levekår for barn i asylsøkerfasen* lagt fram. Rapporten avdekker alvorlige forhold for barn på norske asylmottak. Den viser til store emosjonelle problemer hos barn som søker asyl og slår fast at nok bemanning er det aller viktigste enkelttiltaket. Dette er ei gruppe barn som allerede får et alt for dårlig tilbud. Vi mener at i stedet for å diskutere endringer i kvalitetsforskriften som vil redusere kvaliteten på omsorgssenter, må vi heller diskutere hvordan kvaliteten på mottak som huser enslige mindreårige asylsøkere kan styrkes.

Avsnitt 5 s. 6 om politiattest i høringsforslaget er litt uklart i, Vi forventer at det som menes er at kravet om politiattest i henhold til barnevernslovens § 6-10 er ufravikelig?

Videre mener vi at formuleringene om unntak er svært vage og skjønnsmessige. FO er derfor bekymret for at dette kan legge til rette for en uforutsigbar og uforsvarlig praksis. Hva ligger for eksempel i ordet «midlertidig», «viss omfang» eller «ekstra ordinær situasjon»?

De aller fleste barn som søker asyl i Norge kommer blir værende her. Derfor at det er helt avgjørende at vi gir disse barna det beste tilbudet. På sikt er det både god samfunnsøkonomi og med på sikre barna en best mulig framtid. Å åpne opp for å redusere kvaliteten mener FO vil være det motsatte!

Mimmi Kvisvik
Forbundsleder

Inger Karseth
Rådgiver