

Stortingets helse- og omsorgskomite

Deres referanse

Vår referanse
16/00016-127

Vår dato
23.09.2016

Høringsnotat til Stortingets helse- og omsorgskomite - – Dokument 8:85 S (2015–2016)

Fellesorganisasjonen (FO) er et LO-forbund som organiserer 27.000 høyskoleutdannede helse- og sosialarbeidere. Våre medlemmer jobber i all hovedsak med sårbare brukere innenfor helse- og sosialtjenestene. Vi har medlemmer både innenfor offentlig, ideell og kommersiell sektor.

Helse- og sosialtjenestenes særegne karakter

Etter FOs mening skiller helse- og sosialtjenester seg fra andre typer tjenester. For det første er de særlig komplekse. De krever betydelig innslag av skjønn og kompetanse, og må tilpasses den enkelte bruker. For det andre dekker de helt grunnleggende individuelle behov for dem det gjelder. For det tredje ytes de til sårbare brukere. Dette gjør at bruk av markedsmekanismer og anbud er særdeles dårlig egnet til denne typen tjenester, og det gjør at hovedtyngden av tjenestene bør utføres i offentlig egenregi.

Sikre de ideelle organisasjonene

FO er enig i at de ideelle organisasjonene representerer et verdifullt supplement til det offentlige, og deler representantforslagetets ønske om å sikre de ideelle organisasjonenes plass innenfor velferdstjenestene. Etter vår mening er imidlertid det viktigste grepet for å oppnå dette å gå bort fra bruken av anbudskonkurranser og markedsmekanismer ved innkjøp av slike tjenester. Uten at dette gjøres, er vi redd for at en tallfesting av ideell sektors andel av tjenestene vil føre til press for nedbygging av offentlige tilbud.

Anbudskonkurranser fratrar de ideelle egenart

Så lenge de ideelle organisasjonene må operere innenfor et system med anbudskonkurranser, skjermede eller ikke, tvinges de til å bli «likere» kommersielle tjenestetilbydere. Dette fordi det ikke finnes gode, allment aksepterte kriterier for definering og måling av kvalitet i helse- og sosialtjenester. Det finnes også dessverre svært lite forskning på hva slags type

FO

Besøksadresse:
Mariboestgt. 13
0183 Oslo

Postadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 Oslo

Telefon:
02380

Telefaks:
94 76 20 18

e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:
9001.08.71394

Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

tiltak som faktisk gir best kvalitet. Derfor blir det *pris* som blir den avgjørende faktor når anbud skal vurderes.

En rekke alternativer til anbudskonkurranse

FO vil vise til at en rekke helse- og sosialtjenester i dag tildeles gjennom andre mekanismer enn anbudskonkurranser. Dette gjelder for eksempel i barnehagesektoren, innenfor familierådgivning og i helseforetakene. FO er derfor svært opptatt av at det må finnes alternative måter å tildele oppdrag på innenfor tjenestene til de aller mest sårbare gruppene i befolkningen; barnevernstjenester, tjenester til enkeltbrukere med omfattende hjelpebehov og tjenester innenfor rusomsorg og psykisk helse.

Utvidet egenregi

Representantforslaget viser til at dagens regelverk når det gjelder de ideelle aktørenes rolle innenfor helse- og sosialtjenestene neppe kan videreføres under de nye EU-direktivene. FO vil her vise til den drøftingen av dette spørsmålet som finnes i Næringskomiteens innstilling til Stortinget, Innst. 358 L (2015-2016) hvor det framgår at EU-direktivene har et stort handlingsrom som kan utnyttes. FO vil særlig vise til muligheten av å benytte seg av tildeling av oppdrag gjennom «utvidet egenregi» og vise til gjeldende praksis i EU-land som Danmark.

Med vennlig hilsen

Mimmi Kvisvik (sign)
Forbundsleder,
Fellesorganisasjonen (FO)

Rune Soma (sign)
Rådgiver

