

Nærings- og fiskeridepartementet

Deres referanse

Vår referanse
18/00004-47Vår dato
25.04.2018

Hørings svar - Rapport om like konkurransevilkår for offentlige og private aktører

Fellesorganisasjonen (FO) er et fag- og profesjonsforbund som organiserer rundt 28.000 høyskoleutdannede helse- og sosialarbeidere. Våre medlemmer jobber i all hovedsak med sårbare brukergrupper innenfor helse- og sosialtjenestene. Vi er derfor særlig opptatt av rapporten i lys av mulige konsekvenser på disse områdene. Vi er også opptatt av de ideelle organisasjonenes situasjon.

Velferdstjenester er ikke som andre tjenester

FO mener at den foreliggende rapporten er ensidig opptatt av de juridiske spørsmålene som ESA har reist når det gjelder «likebehandling» av private og offentlige aktørers tjenestelevering. Den underslår det faktum at hvorvidt tjenesteyting skal skje i offentlig eller privat regi i høyeste grad er et *politisk* spørsmål. Når tjenester som utdanning og helse og sosialtjenester i sin tid er løftet ut av markedet og gjort til offentlige oppgaver, har dette vært et politisk valg. Dette bygger på at velferdstjenester på en avgjørende måte skiller seg fra andre tjenester. For det første er de særlig komplekse. De krever betydelig innslag av skjønn og kompetanse, og må tilpasses den enkelte bruker. For det andre dekker de helt grunnleggende individuelle behov for dem det gjelder. For det tredje ytes de til sårbare brukere. Dette gjør at bruk av markedsmekanismer er særdeles dårlig egnet til denne typen tjenester.

Rapporten har alvorlige mangler

Vår forståelse bryter dermed fundamentalt med den sittende regjeringens forståelse. Denne er uttrykt i Sundvolden-erklæringen fra 2013 som sier: *«Regjeringen mener i utgangspunktet at produksjon av velferdstjenester skiller seg lite fra andre tjenester. Bruk av konkurranse stimulerer til verdiskapning, bedre tjenester og effektivisering. Det er derfor helt nødvendig at konkurranse blir et gjennomgående element i offentlig virksomhet»*. Denne holdningen er videreført i Jeløya-plattformen som slår fast at *«Regjeringen vil gjennomføre tiltak for å sikre like konkurransevilkår mellom offentlig og privat sektor, slik at flere private tjenestetilbydere i større grad kan bidra til å løse fellesskapets oppgaver.»*

FO

Besøksadresse:
Mariboestgt. 13
0183 OsloPostadresse:
Pb. 4693 Sofienberg
0506 OsloTelefon:
02380Telefaks:
94 76 20 18e-post:
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:
9001.06.35674Bankgiro kontigent:
9001.08.71394Foretaksnr.:
870 953 852 MVA

For FO framstår det som om arbeidsgruppens flertall har lagt regjeringens politiske standpunkt til grunn for sine drøftinger. Det finnes derfor verken konkrete konsekvensanalyser eller mer overgripende samfunnsanalyser i rapporten. Det finnes ikke noe forsøk på å klargjøre gevinster og kostnader forbundet med tiltakene foreslått i rapporten. Det er ingen analyse av hvilke effekter tiltakene vil ha for tjenestetilbudet til befolkningen, for hvordan tiltakene vil påvirke de ideelle aktørenes situasjon eller hvilken effekt tiltakene vil ha på arbeidstakernes lønns- og arbeidsforhold.

Handlingsrom og EØS

Det er bred enighet om at EU-retten og EØS-avtalen gir et handlingsrom når det gjelder hvordan offentlige myndigheter velger å organisere tjenestetilbudet til befolkningen. Dette handlingsrommet er underkommunisert i rapporten, som i svært begrenset grad utfordrer de argumentene som ESA fremfører i det brevet til Norge fra desember 2015.

Konklusjon

FO slutter seg i hovedsak til merknadene fra utvalgsmedlemmene Reegård og Hennyng til rapporten og anbefaler at tiltakene foreslått i rapporten ikke gjennomføres.

Med vennlig hilsen

Mimmi Kvisvik (Sign)
Forbundsleder

Rune Soma (Sign)
Rådgiver