

Landsorganisasjonen i Norge  
Young gate 11  
0181 Oslo

Deres referanse  
18/2151-2 650.0/MABR

Vår referanse  
18/00004-128

Vår dato  
19.10.2018

## Høring - Adgangen til å reservere anskaffelser av helse- og sosialtjenester for ideelle organisasjoner

Fellesorganisasjonen (FO) organiserer mer enn 28.000 høyskoleutdannede helse- og sosialarbeidere. Våre medlemmer jobber i hovedsak med sårbare grupper innenfor helse- og sosialtjenestene. Foreliggende forslag til ny forskrift er derfor av betydning for oss.

FO bemerket allerede i sitt høringssvar til NOU 2014:4 (Forenklingsutvalget) at det innenfor EU-retten, på tross av nytt EU-direktiv, finnes et handlingsrom som vil kunne videreføre praksisen med reservering av anskaffelser av helse- og sosialtjenester for ideelle organisasjoner. Vi er derfor glad for at departementet nå er kommet til samme konklusjon.

Vi er også glad for at departementet så tydelig understreker den viktige rollen ideelle organisasjoner kan spille i produksjonen av helse- og sosialtjenester; at de representerer en merverdi i samfunnet og gir samfunnsfordeler ut over leveransen av de aktuelle tjenestene. Videre at de ideelle aktørene gir kvalitative og økonomiske fordeler som faller utenfor oppdragsgivers ansvarsområde, og som dermed er vanskelige å vektlegge i anbudskonkurranser.

Dette er særtrekk ved de ideelle aktørene som på en avgjørende måte skiller dem fra kommersielle aktører. Derfor er det positivt at det nå klargjøres at det er adgang til å reservere anskaffelser av helse- og sosialtjenester for ideelle organisasjoner.

FO er imidlertid opptatt av at samspillet mellom det offentlige og de ideelle organisasjonene er av en slik art at det styrker de ideelle organisasjonenes særpreg. Derfor mener vi i utgangspunktet at kommunale helse- og omsorgstjenester, spesialisthelsetjenester og barnevernstjenester bør leveres *uten* bruk av anbudsmekanismer.

Bruk av anbudskonkurranser, selv om de er reservert for ideelle aktører, vil tvinge de ideelle organisasjonene inn i en prosess hvor de blir «likere» de

FO

Besøksadresse:  
Mariboestgt. 13  
0183 Oslo

Postadresse:  
Pb. 4693 Sofienberg  
0506 Oslo

Telefon:  
02380

Telefaks:  
94 76 20 18

e-post:  
kontor@fo.no

www.fo.no

Bankgiro:  
9001.06.35674

Bankgiro kontigent:  
9001.08.71394

Foretaksnr.:  
870 953 852 MVA

kommersielle aktørene, og hvor *pris* i siste instans vil bli den avgjørende konkurransefaktoren. Anbudskonkurransene vil dermed i seg selv svekke de ideelle organisasjonenes særegne rolle og kvaliteter og dermed redusere den samfunnsmessige merverdien bruk av ideelle organisasjoner kan gi.

FO vil derfor minne om at det både innenfor sykehussektoren og i familievernet er et godt samarbeid mellom det offentlige og ulike ideelle organisasjoner som *ikke* er basert på anbudskonkurranse.

Vi er derfor kritiske til at høringsnotatet nærmest tar det for gitt at manglende bruk av anbud på helse- og sosialtjenester vil føre til «monopol- eller oligopolgevinst som kan føre til høyere priser og dårligere kvalitet».

Videre mener FO at man i drøftingen av for eksempel Spezzino-dommen burde ha klargjort at anledningen til å tildele leveranser av helse- og sosialtjenester til ideelle organisasjoner ikke forutsetter anbudskonkurranse, og at man i betenkningene rundt utformingen av forskriftsbestemmelsen burde klargjøre at de offentlige aktørene også kan velge *andre* alternativer for samarbeid med ideelle organisasjoner enn bruk av anbud.

Med vennlig hilsen

Mimmi Kvisvik  
Forbundsleder  
(Sign)

Rune Soma  
Rådgiver  
(Sign)